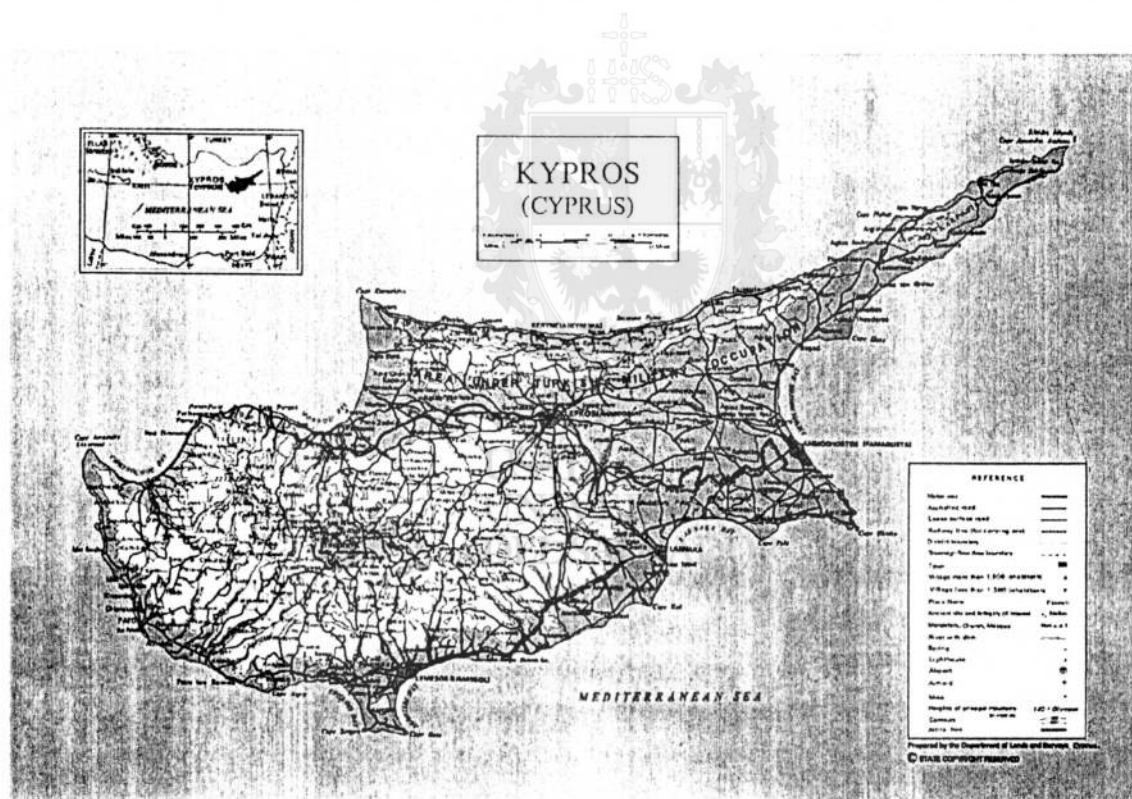


Universidad del Salvador  
Facultad de Ciencias Sociales

Trabajo de investigación final de la  
Licenciatura en Relaciones Internacionales

EL CONFLICTO  
DE CHIPRE



El destino de un país pequeño. Un análisis desde el  
derecho internacional

Alumna: Agustina Gosende  
Tutora: Lic. María José Otero

# **“El conflicto de Chipre: el destino de un país pequeño. Un análisis desde el derecho internacional”**

## **Índice**

<b>Introducción</b>	<b>1</b>
<b>1. Una pequeña isla en el Mediterráneo: Un poco de historia</b>	<b>5</b>
<b>2. ¿Por qué pelea Chipre?: El conflicto en sí mismo</b>	<b>10</b>
2.1 El conflicto de Chipre como colonia	10
2.2 Realidad o ficción: El conflicto intercomunitario y el juego de poder	18
<b>3. Un análisis del conflicto desde el Derecho Internacional</b>	<b>25</b>
3.1 Chipre ingresa a la Comunidad de Estados Soberanos	26
3.2 Chipre participa en los organismos internacionales	30
3.3 Los principios de la vida de relación internacional	34
3.4 La invasión de Turquía: ¿violación o responsabilidad internacional?	37
3.4.1 La violación al derecho de la autodeterminación	39
3.4.2 La Constitución chipriota: un documento inaplicable	42
3.4.3 El golpe militar en Grecia. Las repercusiones en Chipre	45

3.4.4 La invasión a la isla	47
3.4.5 Las posibles justificaciones y el veredicto final	48
3.5 La apuesta de Chipre al multilateralismo	55
3.6 Los últimos avances	69
4. Un pequeño dentro del juego de los grandes. Un aporte de la realpolitik	74
5. Conclusiones	82
6. Anexos	84
6.1 Anexo 1	85
6.2 Anexo 2	94
6.3 Anexo 3	95
7. Actualización desde la prensa	96
8. Bibliografía	110



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## Introducción

El sistema internacional, en estas últimas décadas, ha cambiado cualitativamente. No sólo han aumentado los actores que forman parte del mismo sino que también se han modificado los patrones de relacionamiento que existen entre ellos. Ya no sólo convivimos con un sistema internacional conformado por Estados sino que ahora también debemos enfrentarnos a actores que superan las fronteras estatales. Y esto en consecuencia, provocó un cambio en las relaciones internacionales, que pasaron de ser sólo interestatales, hasta aproximadamente los años '50 y '60, a ser también transnacionales, no gubernamentales, individuales y privadas.

Si bien se pueden mencionar otros cambios en este sistema internacional del siglo XXI, lo que me interesa en este trabajo es recalcar aquello que se mantiene como una característica intrínseca de las relaciones entre los distintos actores del sistema, y que no ha cambiado considerablemente en los últimos siglos: el tema del conflicto. Es una realidad que luego de las numerosas guerras que han acechado a distintas partes del mundo entre los siglos XIX y XX, los países se han tomado en serio el trabajo de construir un marco que les diera cierto margen de paz y cooperación, pero como se puede comprobar empíricamente el conflicto ha cambiado su forma pero no ha desaparecido; el choque de intereses sigue rigiendo la mayor parte de las relaciones internacionales.

Hubo y hay intentos, algunos fallidos y otros exitosos, de crear un marco jurídico e institucional a nivel internacional (y que fuera universal) para garantizar la paz y la seguridad en el mundo. Este marco jurídico se puede ver a través de la creación y el posterior desarrollo del derecho internacional, y el marco institucional se atestigua a partir de la creación de las organizaciones internacionales.

En un principio se consideró que los intereses de las grandes potencias y la utilización de cualquier medio para satisfacer esos intereses, eran los principales responsables de la guerra entre los Estados y que entonces, el equilibrio de poder debía ser reemplazado por un mecanismo de seguridad colectiva en el que las grandes potencias debían trabajar conjuntamente con los demás estados para frenar la violencia. De esta manera se consideró que se debía crear un marco regulatorio para contener los

impulsos de poder y a su vez, había que generar un espacio de debate y discusión para aquellos países que de otra manera no podían tener ni voz ni voto en el curso de los eventos internacionales. Es con este espíritu que se crea primero la Sociedad de las Naciones en 1919, y luego de su fracaso y la Segunda Guerra Mundial (1939- 1945), la Organización de las Naciones Unidas en 1945.

Aquí, en este contexto es donde surge la pregunta que justifica el trabajo. Ya han pasado 58 años desde la Conferencia de San Francisco, aquella conferencia que marcó un punto de inflexión, aunque de ninguna manera el único, en el derecho internacional. También en ese lapso de tiempo, el derecho internacional se ha diversificado a través de organizaciones y tratados de carácter regional, de carácter humanitario, de carácter climático, de carácter económico, cultural, social, político y judicial (como la reciente Corte Penal Internacional). Los instrumentos para la cooperación entre Estados y otros actores que existen en la actualidad deberían de ser más que eficaces a la hora de aumentar la paz y disminuir el conflicto.

Pero el conflicto perdura. Probablemente algunas regiones lo sufran más, otras menos, pero el conflicto sigue existiendo.

Entonces me pregunto si el derecho internacional resulta un instrumento eficaz para resolver los conflictos internacionales. Pero esta pregunta es extremadamente amplia e inabarcable en un trabajo de este tipo. Por lo tanto intenté tomar un caso en particular de un Estado muy pequeño involucrado en un conflicto internacional, como es el estado de Chipre, para observar de qué manera durante un lapso de tiempo determinado (1954- 2003), funcionó (o no) el derecho internacional como instrumento para resolver su situación. Si bien existen muchas cuestiones por resolver en este tema, consideramos en este trabajo que el conflicto podría ser resuelto si se disuelve la República Turca del Norte de Chipre y se termina con la división interna de la isla.

La elección de un Estado pequeño no fue casual, como tampoco fue casual la elección de un Estado estratégicamente bien posicionado, como lo es estar ubicado en el extremo oriental del Mar Mediterráneo.

El derecho internacional y en particular las organizaciones internacionales reflejan un intento por considerar a todos los Estados con igualdad de derechos y obligaciones, por lo tanto se puede decir, que esto favorece sin duda a los pequeños estados y limita a los más poderosos. Esto se puede ver claramente por el carácter democrático de la Asamblea General de la ONU donde cada Estado es un voto. Esto justifica mi decisión. Si el derecho internacional no funciona para un Estado pequeño,

entonces ¿para quién va a funcionar?. Y la siguiente pregunta sería: Si no funciona, ¿por qué no funciona? Chipre en este caso es paradigmático. A pesar de ser un país muy pequeño, desde su admisión en la ONU en 1960, ha sido uno de los países que más resoluciones de la Asamblea General y del Consejo de Seguridad ha logrado obtener, sin tener en cuenta la cantidad de Informes y visitas de funcionarios de la ONU a la isla. Y también es uno de los países que en 2004 será incorporado a la Unión Europea, una de las experiencias de integración regional más avanzada del planeta. El tema de su participación en los diferentes organismos internacionales y tratados será estudiado en este trabajo como evidencia de que este Estado recurre constantemente al derecho internacional para resolver su conflicto, y que si entonces su conflicto no se resuelve, es porque existe otra variable que tiene mayor peso en la definición de un conflicto.

Esto me lleva a la justificación de mi segunda elección. Chipre, debido a su posición estratégica, ha sido a lo largo de varios siglos, fundamental para todo aquel país que quisiera tener el control del comercio que fuera y viniera del Medio Oriente y de Asia Central. Y durante la Guerra Fría, se convirtió en una zona de contención y control de la expansión e influencia soviética. Chipre es el último vestigio de Europa antes de que comience el territorio asiático y este dato es aún muy importante en la actualidad post- Guerra Fría. Por todo esto es que elegí Chipre. El hecho de que sea un país deseado por las grandes potencias, y que entonces de alguna manera forme parte del juego de las mismas en el Cercano Oriente, es útil para ayudarnos a comprender el porqué del conflicto y por consecuencia deducir quiénes son los que realmente definen la paz en nuestros tiempos.

La realpolitik ha sido implementada desde los años de Bismarck, y aunque de a momentos debilitada, ha demostrado ser la manera preponderante de llevar adelante las políticas por parte de los Estados. Hans Morgenthau, con su libro "Política entre las Naciones"<sup>1</sup> ha prestado un gran aporte a la teoría del realismo político en las relaciones internacionales durante el siglo XX. Sus conceptos e ideas han sido de gran ayuda para esta investigación. Intentaré demostrar de qué manera la realpolitik ha jugado sus fichas en Chipre y cómo las sigue jugando hasta el día de hoy. También intentaré analizar si entonces la realpolitik de las grandes potencias, como Gran Bretaña, Estados Unidos, Turquía y Grecia, ha sido la responsable de la ineficacia del derecho internacional para resolver el conflicto chipriota. De serlo, se podría decir que el derecho internacional.

---

<sup>1</sup> Morgenthau, Hans, Política entre las Naciones, Ed. GEL, 3era. Edición, 1986.

como medio para resolver un conflicto, no ha sido eficaz para Chipre (que lo ha utilizado muy activamente) ya que las grandes potencias, con intereses en la zona, han querido que así sea.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR



## 1. Una pequeña isla en el Mediterráneo: un poco de historia

Es muy difícil contar la historia de Chipre sin incluir la historia de su conflicto, pero es valioso e interesante desprendernos por un momento de esta parte de Chipre para adentrarnos en su pasado y en sus raíces, datos que en definitiva nos ayudarán a comprender con mayor claridad los sucesos de la actualidad. También, a modo de descripción, mencionaré algunos datos geográficos y estadísticos para tener así un panorama más completo de este país tan exótico y conflictivo como es Chipre.

La República de Chipre es una pequeña isla que se encuentra en el Mediterráneo Oriental a 79.4 km. de la costa sur de Turquía, a 838 km. de Atenas, a 105 km. de Siria por el oeste y a 380 km. de Egipto al norte<sup>2</sup>. Tiene un área de 9251 km<sup>2</sup> y su territorio en la actualidad está dividido en dos sectores. El 37% del territorio está bajo el control turco (por presencia de tropas de este país desde 1974), un 1.8% forma parte de la zona neutral en la que se encuentra la línea de cese al fuego, también llamada la “Línea de Atila”, y 5% está cubierto por dos bases soberanas británicas.

En cuanto a su población, el total de la misma para fines del 2001 era de 793.100. De este total, el 80,7%, que representa a 639.500 habitantes, es griego chipriota, el 11,0% (87.600 habitantes), turco chipriota, y el 8.3% restante (66.000 habitantes) está compuesto por extranjeros y trabajadores de otras nacionalidades. Es importante remarcar que dentro de este recuento no están incluidos los 115.000 turcos que se asentaron ilegalmente en la zona de ocupación turca en el norte de Chipre, como parte de un programa de colonización que llevo a cabo Turquía desde la década del '70, más precisamente, desde la ocupación militar de una parte de la isla.

Los idiomas que por lo tanto se hablan en la isla, y que son oficialmente reconocidos como tales, son el griego, el turco y el inglés en una gran medida, debido al status de colonia británica que tuvo Chipre desde 1925 (aunque ya había sido anexada por Gran Bretaña en 1914) hasta 1960, año en el que se declaró la independencia de la isla.

<sup>2</sup> Datos (2001) obtenidos de la página oficial de la Republica de Chipre. [www.pio.gov.cy](http://www.pio.gov.cy)



Habiendo hecho ya una breve descripción de algunos de los datos geográficos y estadísticos más importantes, continuaremos con un relato de la fascinante historia de Chipre, de las civilizaciones que la habitaron, del origen de su nombre, de las particularidades de este país que aunque pequeño ha sido pionero en algunos aspectos.

Hallazgos arqueológicos en la isla han atestiguado que la vida de la misma comenzó siete mil años antes de Cristo con el descubrimiento de asentamientos de la etapa temprana del neolítico en Khirokitia, Troulli, Erimi y Kalavastos. Pero el real descubrimiento fue el cobre, 3000 años después, dándole así su nombre. Este descubrimiento le permitió a Chipre formar parte del comercio de la época y de los años siguientes (1900-1650 a.c.) con territorios como Egipto, Siria y Babilonia como también con Creta y Sicilia. Se convirtió en el principal exportador de cobre de la zona.

Los primeros griegos que pisaron suelo chipriota y que marcaron el inicio de su helenización fueron los griegos micénicos y del Peloponeso en el año 2000 antes de Cristo. Con su llegada, Chipre conoce las ciudades- reino, que ellos mismos establecieron.

Pero pese a la incipiente helenización de la isla en esta época, la relación entre Grecia y Chipre no era estrecha ya que Chipre mantenía fuertes lazos comerciales y culturales con Oriente. Esta va a ser una característica histórica que se va a mantener en la idiosincrasia de Chipre: su ubicación geográfica entre Oriente y Occidente y por lo tanto la influencia de ambas culturas en su construcción y desarrollo.

En los siglos que siguieron Chipre estuvo gobernada no sólo por griegos y fenicios sino también por potencias extranjeras del momento como los sirios (siglos VIII- VI a.c), los egipcios (560-540 a.c) y los persas (540-132 a.c). Esto explica la cultura multi- étnica de Chipre.

Ya en estos siglos Chipre se va perfilando como uno de los centros políticos y culturales del mundo griego (411- 374 a.c). En el año 330 antes de Cristo, la isla de Chipre le da la bienvenida a Alejandro Magno y participa de sus conquistas. Y tras la muerte del mismo, Chipre forma parte del Imperio Tolemaico (323-30 a.c), herencia que recibe Tolomeo, un amigo cercano de Alejandro Magno.

El Imperio Tolemaico se desarrolló dentro de lo que se denominó el período Helénico (325- 50 a.c) pero una vez que concluyó este período y avanzó el período Romano (50- 395 d.c), Chipre pasa a ser una provincia romana. Cleopatra fue la última

gobernadora de la dinastía tolemaea en tener posesión de la isla de Chipre, lugar que se decía era su destino de vacaciones.

A esta altura ya se podía observar que aunque Chipre había sido receptora de grandes civilizaciones y socia activa del comercio del momento, su destino dependía del Imperio que tenía poder sobre el Mediterráneo. Esto se va a mantener hasta fines del siglo XIX y durante el siglo XX como una práctica habitual de las grandes potencias sobre Chipre.

Fue durante la Era Bizantina (395 d.c hasta la caída del Imperio Romano de Oriente) que Chipre se cristianizó otorgándole un nuevo rol a la isla ya que se convirtió en el último puerto cristiano antes del comienzo del territorio islámico. Pero previo a estas fechas, durante el primer siglo después de la muerte de Cristo (todavía bajo el Imperio Romano), el cristianismo es introducido en la isla por San Pablo y San Bernabé. Chipre constituyó la primera misión de los apóstoles.<sup>3</sup> San Bernabé fue considerado el fundador de la Iglesia en Chipre. Sobre este tema volveremos ya que la historia de la Iglesia en Chipre es un factor fundamental para entender Chipre y su particularidad.

Si bien Chipre se convirtió en uno de los estandartes del cristianismo, su participación en las Cruzadas (1191-1571 d.c) se dio por casualidad cuando Ricardo “Corazón de León” fue a rescatar a su futura esposa de las manos del autodenominado Emperador de Chipre, Isaac Komemnos en 1191. Una vez en manos de Ricardo Corazón de León, Chipre fue vendida a los Templarios pero terminó finalmente en las manos de un noble de familia francesa, Guy de Lusignan (1192- 1489).

Guy de Lusignan decidió invitar a todos aquellos nobles que habían perdido sus pertenencias en Palestina en manos de los musulmanes, a vivir en Chipre. Y tras la caída de Akko, también conocida como Acre, la ciudad portuaria del Reino de los Cruzados en el actual territorio de Israel, Chipre se convirtió en la cabeza del comercio en el mediterráneo del este.<sup>4</sup> Este hecho fue fundamental para el destino de Chipre ya que a partir de este momento Chipre pasó a ser de vital importancia para Venecia y Génova, los dos centro comerciales más importantes del Mediterráneo en esos siglos. Debido a todo esto, la dinastía Lusignan, que duró tres siglos, fue la que convirtió a

<sup>3</sup> Hechos, 13; 4-12.

<sup>4</sup> Akko, the maritime capital of the Crusader Kingdom, Internet. [www.mfa.gov.il](http://www.mfa.gov.il)

Chipre en uno de los países más ricos del fin de la Edad Media. Y además le abrió las puertas de Europa Occidental.

Los años que siguieron fueron años de lucha entre los genoveses, los venecianos y los musulmanes por tener control sobre las rutas comerciales y por ende, sobre Chipre.

Finalmente esta lucha concluyó con la cesión de Chipre a Venecia en 1489. Pero este dominio sucumbió en 1571 frente al avance del Imperio Otomano que poco a poco iba obteniendo los territorios venecianos en el extremo oriental del Mediterráneo.

En 1570, en la cima de su poder, el sultán Selim II, conquista Chipre. Con respecto a la presencia musulmana en la isla, cabe aclarar que en la Era de Bronce (2500-1900 a.c) población de Anatolia ya había inmigrado a Chipre por conflictos en Asia Menor. Se puede observar la influencia de esta civilización en la parte norte de la isla.<sup>5</sup> Esto explica la presencia de población de origen turco en Chipre previo a que los otomanos llevaran 20.000 colonos musulmanes a la isla. A partir de ahí cristianos y musulmanes comenzaron a convivir. Las Iglesias griego ortodoxas no fueron tocadas y nuevas mezquitas fueron construidas. La religión Católica Romana fue abolida.<sup>6</sup>

Esta situación se mantuvo hasta 1878. Hasta ese momento, Chipre, una isla habitada en su mayoría por griegos, fue gobernada al estilo colonial por el Imperio Otomano. Lo interesante de este período de control turco, fue que los griegos respondían en primera instancia a la Iglesia Ortodoxa; esa era su forma de ser gobernados. Los otomanos pudieron ver esto y por lo tanto no intentaron imponer el Islam en la isla. Algunos creen que fue tolerancia y otros, indiferencia.<sup>7</sup>

Aquí retomaremos el tema de la iglesia en Chipre ya que es importante conocer esta institución como una de las responsables de mantener a lo largo de los siglos la cultura griega en Chipre. La Iglesia Ortodoxa en Chipre es una de las iglesias cristianas más antiguas del mundo. Esta iglesia fue una de las primeras iglesias fundada por el mismo apóstol San Pablo en la misión antes mencionada, y que luego fue puesta bajo la responsabilidad de San Bernabé, que a su vez se convirtió en el primer obispo de Chipre. Además, la Iglesia de Chipre fue la primera iglesia cristiana que avanzó en el pedido de autocefalia, debido a su fundación de carácter apostólica, frente al Concilio de Efesos en 413 d.c.<sup>8</sup>

<sup>5</sup> Información extraída de la página oficial de la Republica de Chipre, [www.pio.gov.cy/cyprus/history/ancient.htm](http://www.pio.gov.cy/cyprus/history/ancient.htm)

<sup>6</sup> Información sobre los países candidatos a ingresar en la Unión Europea, [www.candidates.emcdda.eu.int](http://www.candidates.emcdda.eu.int)

<sup>7</sup> Vanezis, P.N, *Cyprus: Crime without punishment*, 1997, Cap.I, pag.1

<sup>8</sup> Idem, Cap. III, pag. 22